Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

Общественные обсуждения

10.06.2019

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ**

**1. Лица, имеющие право осуществлять розничную продажу**

**алкогольной продукции**

Розничную продажу алкогольной продукции вправе осуществлять только организации на основании лицензии.

Розничную продажу пива вправе осуществлять организации   
и индивидуальные предприниматели без лицензии.

С 31 марта 2017 года выдаются отдельно лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

За продажу организациями алкогольной продукции без соответствующей лицензии предусмотрена административная ответственность *(часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ).*

**2. Продажа алкогольной продукции**

**при оказании услуг общественного питания**

Ужесточены требования при предоставлении услуг общественного питания.

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей;

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки);

- в объектах общественного питания не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, связанной с оказанием услуг общественного питания *(т.е.   
в объектах общественного питания должны оказываться услуги общественного питания);*

- потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной   
в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте.

За нарушение данных требований предусмотрена административная ответственность *и влечет наложение* *административного штрафа   
на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей   
с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой;   
на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей   
с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.*

Законодателем установлен исчерпывающий перечень предприятий общественного питания: рестораны, бары, кафе, буфеты.

Перечень предприятий общепита распространяется только на организации, осуществляющие деятельность на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Общие требования к предприятиям общественного питания определены   
в национальном стандарте РФ ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

**3. Декларирование объемов розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции**

С 1 января 2018 года изменен порядок предоставления деклараций.

От обязанности декларирования объемов алкогольной продукции освобождаются организации - лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в магазинах (т.е. организации, которые фиксируют продажи в ЕГАИС), за исключением тех, кто осуществляет:

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах,   
в которых отсутствует доступ к сети «Интернет».

*(Изменения связаны с внедрением в полном объеме ЕГАИС).*

За не предоставление декларации предусмотрена административная ответственность

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц*

*в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц -   
от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;*

*2. за повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений   
в декларациях,* [*несвоевременное*](consultantplus://offline/ref=55E23E9BA992E9CBA39CA6A51794F152DCD00448935FBF802B609D648CE707F78FF19A3AtDk5G) *представление деклараций в лицензирующий орган является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке.*

**4. Подключение к единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)**

Организации, осуществляющие продажу алкоголя как в городских так   
и в сельских населенных пунктах, должны фиксировать ее розничную продажу.

Не подлежат фиксации в ЕГАИС:

1) розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей продукции;

2) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

*За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность и влечет наложение административного штрафа   
на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от 150 тысяч до 200 тысяч рублей   
с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.*

**5. Фиксирование розничной продажи алкогольной продукции   
в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)**

Запрещена розничная продажа алкогольной продукции, информация   
о которой не зафиксирована в ЕГАИС, [за исключением случаев:](consultantplus://offline/ref=D37CD678454FB28A2624CC9619FF633FFB12BF29C6AC90D59E9193DAD75A790931EF7D872CD8BF45L734N)

1) розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей продукции;

2) розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Запрещена розничная продажа алкогольной продукции без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода, содержащего сведения о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС.

*За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность и влечет наложение административного штрафа   
на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от 150 тысяч до 200 тысяч рублей   
с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.*

**6. Требования к организациям и индивидуальным предпринимателям**

А) Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских населенных пунктах, должны иметь для таких целей   
в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или   
в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью   
не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции *(лицензиаты, магазины).*

Б) Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей   
в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или   
в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью   
не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции *(лицензиаты, магазины).*

В) Организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде стационарные торговые объекты и складские помещения (*пиво, не подлежит лицензированию, нет требования   
к размеру площади*).

Г) Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности *(алкоголь свыше 16,5%, общепит, стационарный объект, лицензиат, нет требования к площади).*

Д) Организации, осуществляющие в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объект общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности (*алкоголь до 16,5%, общепит, нестационарный объект, лицензиат, нет требования к площади*).

**7. Места, в которых запрещена розничная продажа  
алкогольной продукции**

Перечень мест, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определен 171-ФЗ (*пункт 2 статьи 16 171-ФЗ).*

Не буду перечислять, доступно прописаны в законе.

(- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся   
во владении, распоряжении и (или) пользовании: образовательных организаций, медицинских организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры;

- на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости   
и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

- в организациях культуры, за исключением продажи алкогольной продукции организациями и продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания;

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена),   
на автозаправочных станциях;

- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности.

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

- в нестационарных торговых объектах)

Границы прилегающих территорий к таким местам определяются органами местного самоуправления. С этой информацией можно ознакомиться   
на официальных сайтах органов местного самоуправления, а также при непосредственном обращении в муниципалитеты.

В закон внесены изменения: в случае если место нахождения торгового объекта в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям (т.е. будет попадать в границы прилегающих территорий   
к объектам и организациям, где запрещена продажа алкоголя), такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность и ограничения к ним   
не применяются. Лицензия будет продлена в соответствии с требованиями Закона. При этом предельное количество продлений действия лицензии положениями 171-ФЗ не установлено и организация праве продлевать срок действия лицензии неограниченное число раз, но общий срок продления не должен превышать 5 лет (*разъяснения Минфина РФ*).

Также запрещена продажа алкогольной продукции дистанционным способом.

*За продажу алкоголя дистанционным способом предусмотрена административная ответственность в соответствии и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.*

**8. Лица, которым запрещена розничная продажа  
алкогольной продукции**

Продажа алкогольной продукции запрещена несовершеннолетним.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить его возраст

Перечень документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, утвержден Приказом Минпромторга России от 31.05.2017   
№ 1728.

*Продажа (неоднократная продажа) несовершеннолетнему алкогольной продукции влекут административную и уголовную ответственность соответственно.*

**9.Время розничной продажи алкогольной продукции**

В соответствии с 171-ФЗ продажа алкогольной продукции   
не допускается с 23 часов до 8 часов по местному времени. Исключения составляют следующие случаи:

- продажа алкогольной продукции организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, при оказании ими услуг общественного питания;

- продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания;

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания *(пункт 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).*

Дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа установлены

Постановлением Администрации ненецкого автономного округа   
от 12.07.2016 № 223-п «Об установлении дополнительных ограничений, времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции   
на территории Ненецкого автономного округа».

Помимо ограничений, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ   
на территории Ненецкого автономного округа установлены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в следующие дни:

1. День знаний (1 сентября), Международный день защиты детей   
(1 июня), День молодежи (27 июня)

2. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции,   
за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания, за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения ярмарок в местах их проведения.

Места проведения ярмарок определяются организаторами ярмарок.

3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции,   
за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания,   
в период проведения убойной кампании оленей.

Конкретный срок ограничения устанавливается отдельным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа по заявлению руководителя организации, осуществляющей убой оленей, согласованного с главой муниципального образования, на территории которого планируется введение ограничения. Заявление об установлении ограничения направляется   
в Администрацию Ненецкого автономного округа за 30 календарных дней   
до даты введения ограничения, указанной в заявлении.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

**10.Соблюдение минимальных цен**

Минимальные розничные цены на алкогольную продукцию установлены приказами Минфина России:

1) от 27 апреля 2016 года № 55н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки   
(за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)» (вступил в силу с 25 июля 2016 года). Установлена розничная цена на игристые вина и шампанское в размере 164 рублей за 0,75 литра готовой продукции.

2) от 11 мая 2016 года № 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки   
(за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов».

Установлена розничная цена на водку за 0,5 литра готовой продукции крепости свыше 39 и до 40 процентов в размере 215 рублей.

Установлена розничная цена на коньяк за 0,5 литра готовой продукции   
в размере 388 рубля.

*Ответственность за нарушение минимальных цен на алкогольную продукцию влечет наложение административного штрафа на граждан   
в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.*

**11 .Розничная продажа алкогольной продукции   
осуществляется только при наличии сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота**

К сопроводительным документам на алкогольную продукцию относятся:

1) Товарно-транспортная накладная.

2)[Справка](consultantplus://offline/ref=92AD76F7E181649161FE8D5735BD0979D345E1FFE8E79EABCD6FBF960191E83A1AFAA539R7M9M), прилагаемая к таможенной декларации (для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза).

3) [Справка](consultantplus://offline/ref=92AD76F7E181649161FE8D5735BD0979D045EAFCE9E69EABCD6FBF960191E83A1AFAA5R3MFM), прилагаемая к товарно-транспортной накладной (для этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации, а также для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза).

4) Сертификат соответствия или декларация о соответствии

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность которая *влечет наложение административного штрафа   
на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей (нет документов);*

*- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц   
в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной   
и спиртосодержащей продукции или без таковой (не представлены на момент проверки, отсутствуют в торговом объекте).*

*Кроме того является основанием аннулирования лицензии в соответствии со ст.20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.*

**12. Правоприменительная практика соблюдения**

**обязательных требований**

По состоянию на июнь 2019 года на территории Ненецкого автономного округа розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 50 хозяйствующих субъектов из них:

из них осуществляющих деятельность:

в городских поселениях – 25 организации

в сельских поселениях – 25 организации

Количество торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии – 120 торговых объекта, из них:

объекты розничной продажи – 98 (магазины);

объекты общественного питания – 22 (ресторан, кафе, бар, столовая).

За отчетный период специалистами лицензирующего органа было рассмотрено 16 заявлений от юридических лиц на получение, продление, переоформление, прекращение и возобновление действия лицензий   
на осуществление розничной продажи алкогольной продукции.

За отчетный период 2019 года сотрудниками Департамента в рамках рассмотрения заявлений от юридических лиц на получение, продление, переоформление проведено 6 внеплановых выездных и документарных проверок в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

По 2 заявлениям выявлено несоответствие лицензионным требованиям, установленным Федеральным законом 171-ФЗ. Анализ результатов заявлений   
и обращений показал, что типичными нарушениями **являются:**

нарушение подпункта 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган [заявления](consultantplus://offline/ref=E2484708381718A24375A1F565E7B170A07ACDFDDF6E7A19495E892C94548D8B0D9860E12F7FD689n418L) о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции задолженности по уплате налогов, сборов,   
а также пеней и штрафов за нарушение [законодательства](consultantplus://offline/ref=E2484708381718A24375A1F565E7B170A079C8F9DA647A19495E892C94548D8B0D9860E12F7FD68Cn415L) Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

отсутствие договора аренды на срок один год и более.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 171-ФЗ лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

1) **Основные требования федерального законодательства к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:**

* наличие уведомления о начале предоставления услуг общественного питания;
* осуществляется только в объектах организации общественного питания;
* осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки);
* осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, реализующие алкогольную продукцию в объектах общественного питания на вынос, осуществляют свою деятельность с нарушением требований Федерального закона № 171-ФЗ.

2) **Хозяйствующие субъекты, которые имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции не вправе:**

* вскрывать тару;
* осуществлять распитие алкогольной продукции в объекте торговли;
* осуществлять розлив алкогольной продукции в немаркированную тару   
  и реализовывать ее на вынос.

**Основные нарушения в сфере обязательного декларирования производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей являются:**

непредставление в установленные сроки декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной   
и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей;

искажение информации в представленной декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной   
и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности   
в поднадзорной сфере является административная ответственность, установленная нормами [Кодекса](consultantplus://offline/ref=4D19E3F2795C8AB447AE179069DC9CFA46900FD15EF52892428C720A10B3z5K) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации   
в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции:

статья 14.19 КоАП РФ **– нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при   
их производстве или обороте)**:

* не зафиксирована информация об отгруженной продукции в системе ЕГАИС;
* нарушены сроки по списанию и возврату алкогольной продукции поставщику;
* не зафиксирована продажа алкогольной продукции в системе ЕГАИС;
* непредставление покупателю чека со штриховым кодом.

часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ – **занижение регулируемых государством цен**;

статья 14.17 КоАП РФ – **реализация алкогольной продукции   
без соответствующей лицензии**;

статья 15.12 КоАП РФ – **оборот алкогольной продукции   
без маркировки**;

часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – **нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**:

* реализация алкогольной продукции без сопроводительных документов;
* реализация алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов;
* реализация алкогольной продукции без контрольно-кассовой техники;

часть 1 статьи 14.16 КоАП РФ – **розничная продажа спиртосодержащей продукции;**

часть 2 статьи 14.16 КоАП РФ **– оборот этилового спирта   
(за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=DF8F559B1FED7ACFEC217C36DDD50A70D709538E0E858563ACC5479C0F1ED5C99C9AB4FF092979A321B551A6E3AAC130A3DE2ED9E715L).

Департамент на постоянной основе осуществляет информационно-разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами о нормах федерального законодательства в части розничной продажи алкогольной продукции,   
и об административной ответственности за правонарушения.

Обеспечивается работа со 100% хозяйствующих субъектов, допустивших нарушения.

Департаментом при назначении административного наказания учитываются положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, устанавливающей замену субъекту малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Региональный государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется Департаментом на постоянной основе.