



**Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного  
комплекса Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 07 февраля 2019 г. № 141-р  
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики  
нарушений обязательных требований  
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя Департамента – начальник управления природных ресурсов и экологии Чибисова С.В.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его подписания.

Исполняющий обязанности  
руководителя Департамента

М.М. Ферин

Приложение к распоряжению  
Департамента природных ресурсов,  
экологии и агропромышленного  
комплекса Ненецкого автономного  
округа от 07.02.2019 года № 141-р  
«Об утверждении Программы  
профилактики нарушений  
обязательных требований на 2019 год  
и плановый период 2020-2021 годов»

## **ПРОГРАММА**

### **профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

#### **Раздел 1. Анализ текущего состояния.**

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики правонарушений.

Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора), осуществляемых Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее соответственно - Департамент, государственный надзор, подконтрольная сфера ведения):

1. региональный государственный экологический надзор, в том числе:
  - региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
  - региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
  - региональный государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления;
  - региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
  - региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
2. лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
3. контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
4. федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях лесного фонда;

5. федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
6. федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
7. федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Государственный надзор осуществляется Департаментом самостоятельно, а также его подведомственным учреждением.

Подведомственное учреждение Департамента – казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды» осуществляет региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также в отношении граждан федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного экологического надзора (за исключением регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) и контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, имеющие объекты регионального уровня, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Объектами регионального уровня, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, являются все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Департамент ведет государственный учет объектов регионального уровня, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. По состоянию на 01.11.2019 года на государственный учет поставлено 96 объектов.

Результаты регионального государственного экологического надзора (за исключением регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) и контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих

региональному государственному экологическому надзору, представлены в таблице.

Наименование показателя	2017 год	2018 год
Проведено проверок (из них плановых/внеплановых)	10/4	10/2
Количество выявленных нарушений законодательства	0	12
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	0	5

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, что также в свою очередь ведет к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

В целях реализации системы учета подконтрольных субъектов (объектов) по видам контроля (надзора) в типовое облачное решение контрольно - надзорная деятельность (далее - ТОР КНД) в течение 2018 года внесены данные о подконтрольных субъектах (объектах).

Объектами регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения являются особо охраняемые природные территории регионального значения (далее - ООПТ). На территории Ненецкого автономного округа образовано 8 государственных заказников, 3 памятников природы и один природный парк. Их общая площадь составляет - 1 652 799,52 га (в том числе государственные заказники - 1 144 201,41 га, памятники природы – 7494,71 га, природный парк – 501103,4 га).

Региональный государственный надзор в области охраны и использования ООПТ регионального значения осуществляется главным образом посредством рейдовых мероприятий. Границы ООПТ и режим особой охраны установлены в положениях о конкретных ООПТ.

Динамика показателей государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального значения:

Наименование показателя	2017 год	2018 год
Проведено рейдов	68	13
Проведено проверок	0	0
Внесено предписаний	0	0
Составлено протоколов об административном правонарушении	6	4
Привлечено лиц к административной ответственности	6	4
Количество материалов, направленных в службу судебных приставов для принудительного взыскания	0	0

Субъектами лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и/или планирующие осуществлять такую деятельность. В Ненецком автономном округе, по состоянию на 15.12.2018г., осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов 4 лицензиата.

В 2017 году проведено 2 внеплановые проверки, организованные

на основании поступивших заявлений о получении лицензии и заявления на внесение изменений в лицензию. Плановые проверки в рамках лицензионного контроля в 2017 году не проводились

В 2018 году в ходе осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований Департаментом проведены 2 внеплановых проверки в отношении лицензиата, которые проводились в связи с переоформлением лицензий и 2 внеплановых проверки в отношении 2 лицензиатов проведены по требованию Прокуратуры Ненецкого автономного округа. По итогам проверки выявлены нарушения. По итогам проверок выявлены нарушения. Проведена 1 плановая проверка. По результатам проведенной плановой проверки нарушений не выявлено.

Наиболее распространенные нарушения:

- отсутствие в точке приема металлолома необходимого оборудования;
- размещение металлолома за территорией площадки, оборудованной твердым покрытием;
- площадка, предназначенная для хранения лома черных, цветных металлов не отвечает требованиям законодательства.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ненецкого автономного округа, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, граждане (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями), чья деятельность связана с использованием объектов животного мира и среды их обитания или может причинить вред объектам животного мира и среде их обитания.

Количество поднадзорных субъектов (объектов): 3 организации.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017-2018 годах не проводились.

В отношении граждан надзор осуществляется посредством проведения плановых (рейдовых) мероприятий. С 2017 по 2018 годы нарушений выявлено не было.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на территории Ненецкого автономного округа, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области охотничьего хозяйства (охотпользователи), а также граждане, осуществляющие охоту.

Количество поднадзорных субъектов (объектов): 3 организации и более 5200 граждан, являющихся охотниками.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017-2018 годах не проводились.

В отношении граждан надзор осуществляется посредством проведения плановых (рейдовых) мероприятий.

В 2017 году выявлено 110 нарушений в области охоты, составлено 109 протоколов об административных правонарушениях (1 нарушение по УК РФ).

В 2018 году выявлено 108 нарушений в области охоты, составлено 106 протоколов об административных правонарушениях (2 нарушения по УК РФ).

Основные нарушения: охота без разрешения на добычу, вне сроков охоты, не сдача сведений о добыче охотничьих ресурсов.

Субъектами федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также федерального государственного пожарного надзора в лесах являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие пользование лесными участками, и использующие лесные ресурсы.

Всего заключено 113 договоров купли- продажи.

Проверок по данным вида федерального государственного надзора в 2017-2018 годах не проводилось.

## Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы.

### Цели программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение и сокращение количества нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования и угрозе причинения, либо причинению вреда окружающей среде.

### Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

## Раздел 3. Перечень мероприятий.

### 3.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки и периодичность исполнения	Ответственные исполнители
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПД ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор

	муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.		
2	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПД ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
3	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПД ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	По мере обращения	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
6	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
7	Проведение семинаров,	По мере необходимости	Начальники подразделений,

	конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	при согласовании с руководителем Департамента	к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
8	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
9	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Начальник организационно-правового управления Департамента
10	Размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
11	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальном сайте Департамента соответствующих обобщений, в том числе с указанием	До 20.12.2019	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств



	<p>наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>		
--	---	--	--

### 3.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2020-2021 годы.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки и периодичность исполнения	Ответственные исполнители
1	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p>	<p>По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)</p>	<p>Руководители подразделений, осуществляющих надзор</p>
2	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.</p>	<p>По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)</p>	<p>Руководители подразделений, осуществляющих надзор</p>
3	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.</p>	<p>По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)</p>	<p>Руководители подразделений, осуществляющих надзор</p>
4	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции</p>

	предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.		осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
6	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
7	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	По мере необходимости при согласовании с руководителем Департамента	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
8	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
9	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Начальник организационно-правового управления Департамента

	год		
10	Размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
11	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальном сайте Департамента соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	До 20.12.2019	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

#### Раздел 4. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие:

1. количество выданных предостережений;
2. количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

4. проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

---