

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа –
начальник управления природных
ресурсов и экологии



А.М. Чабдаров

2020

Руководство

по соблюдению обязательных требований для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, контроля за оборотом продукции охоты в Ненецком автономном округе.

Настоящее Руководство составлено во исполнение требований подпункта 2 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел I

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;
- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 года № 156 «О порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов

животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13 «Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений»;

- приказ Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 30.09.1997 № 411 «О Положении о зоологических коллекциях»;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.2009 № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»;

- приказ Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»;

- приказ Минприроды России от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- приказ Минприроды России от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противозооотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней»;

- приказ Минприроды России от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

- приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

- приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутривладельческого охотустройства»;

- приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.06.2011 № 568 «Об утверждении требований охотничьего минимума»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении формы акта о наличии признаков административного правонарушения или преступления связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов»;

- приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

- приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- Постановление Администрации НАО от 02.04.2015 № 84-п «Правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории НАО»;

- Постановление Администрации НАО от 14.10.2015 № 330-п «Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории НАО»;

- Постановление Губернатора НАО от 13.05.2015 № 41-пг «Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории НАО»;

- Постановление Губернатора НАО от 27.03.2015 № 24-пг «Виды разрешённой охоты и параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории НАО, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- Приказ Департамента ПР и АПК НАО от 10.06.2015 № 13 «Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых

не устанавливается лимит добычи, нормы пропускной способности охотничьих угодий в период весенней охоты на территории НАО».

Раздел II

Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

Лица, подпадающие под соблюдение обязательных требований: физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Раздел III

Статистика нарушений обязательных требований, выявляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Субъектами профилактических мероприятий на территории Ненецкого автономного округа по состоянию на 10.11.2020 года являются 3 юридических лица, осуществляющих охотхозяйственную деятельность и действующих на основании охотхозяйственных соглашений.

Проверок в отношении вышеуказанных юридических лиц в 2019-2020 г.г. не проводилось.

Департаментом проводятся мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. К таким мероприятиям относится проведение плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, транспортных средств. Данный вид контрольных (надзорных) мероприятий можно признать одним из ключевых, так как в рамках проведения таких осмотров проверяются не только юридические лица, индивидуальные предприниматели, но и граждане, осуществляющие охоту.

Основными нарушениями, выявляемыми у граждан в ходе данных видов надзора, являются нарушения Правил охоты: осуществление охоты вне разрешенных сроков охоты, охота без разрешения на добычу.

В качестве основной причины неисполнения обязательных требований можно выделить недостаточную информированность поднадзорных субъектов, а также их низкий уровень ответственного, добросовестного правового поведения, отсутствие уверенности в неотвратимости наступления наказания.

Согласно данным охотхозяйственного реестра в Ненецком

автономном округе в настоящее время зарегистрировано более 5 тысяч 300 граждан, получивших охотничий билет (физические лица, имеющие право осуществлять охоту).

В 2019 году, в рамках проведения плановых (рейдовых) осмотров проведен 88 рейдов, выявлено 89 нарушений, передано 2 материала в органы УВД на возбуждение уголовных дел, предъявлено претензий (исков) на возмещение ущерба на сумму 828 тысяч 400 рублей.

За 10 месяцев 2020 года, в рамках проведения плановых (рейдовых) осмотров проведено 64 рейда, выявлено 55 нарушений, предъявлено претензий (исков) на возмещение ущерба на сумму 6,4 тысячи рублей.

Случаи обжалования и отмены постановлений не являются систематическими, их доля к общему числу вынесенных постановлений незначительна и допустима, что свидетельствует о полном, всестороннем и объективном рассмотрении дел.

Раздел IV

Руководство по соблюдению обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1. Согласно ст. 40 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» пользователи животным миром обязаны:

- проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;
- оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны животного мира;
- обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения.

С целью реализации этих требований, в охотхозяйстве необходимо предусмотреть достаточную штатную численность и транспортные средства. Минимальная штатная численность прописана в охотхозяйственном соглашении.

2. Согласно ст. 39 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказу Минприроды РФ от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении порядка организации внутривладельческого охотустройства» внутривладельческое охотустройство осуществляется в целях планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и направлено на обеспечение осуществления физическими лицами и юридическими лицами видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Документом внутривладельческого охотустройства является схема использования и охраны охотничьего угодья, определяющая мероприятия по сохранению

охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры. Осуществление внутривладельческого охотустройства в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, за счет собственных средств.

В рамках этих требований охотпользователь обязан в срок, указанный в охотхозяйственном соглашении, разработать и утвердить схему использования и охраны охотничьего угодья, в которой определяются мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры. Схема составляется на 10 лет.

3. Согласно приказу Минприроды РФ от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов» границы зоны охраны охотничьих ресурсов обозначаются на местности специальными информационными знаками, на которых содержатся сведения о вводимых в целях защиты охотничьих ресурсов ограничениях охоты, названии охотничьего угодья (иной территории), где устанавливается зона охраны охотничьих ресурсов. На основных въездах (выездах) в зону охраны охотничьих ресурсов устанавливаются специальные информационные знаки, на которые дополнительно наносится схема границ зоны охраны охотничьих ресурсов.

На территории закрепленных охотничьих угодий организация и выполнение работ, по оснащению специальными информационными знаками осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения в соответствии со схемой использования и охраны охотничьего угодья.

4. Согласно ст. 47 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказу Минприроды РФ от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов» к биотехническим мероприятиям относятся меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов. Проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

В рамках этих требований, в целях сохранения охотничьих ресурсов, охотпользователь обязан осуществлять биотехнические мероприятия согласно утвержденному документу внутривладельческого охотустройства.

5. Согласно ст. 43 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение

мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственное соглашения. Перечень ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней утвержден приказом Минприроды РФ от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней».

Одним из пунктов является контроль за размещением и содержанием специализированных мест разделки и обработки добытых диких животных (охотничьих ресурсов), за соблюдением санитарно-гигиенических правил разделки туш и утилизации отходов разделки.

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469) являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства и предусматривают, что биологические отходы утилизируют путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, уничтожают сжиганием.

6. Приказом Минприроды РФ от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» утвержден порядок оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядок подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждены формы бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц.

7. Согласно приказу Минприроды РФ от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении порядка осуществления производственного охотничьего контроля» план осуществления производственного охотничьего контроля и журнал, в котором отражаются результаты сбора, обработки, обобщения сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий должны соответствовать предъявляемым требованиям.

В соответствии с приказом План осуществления производственного охотничьего контроля включает в себя:

1). наименование охотпользователя - юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии) охотпользователя - индивидуального предпринимателя;

2). реквизиты охотхозяйственного соглашения, заключенного в отношении охотничьих угодий, в границах которых охотпользователем осуществляется производственный охотничий контроль;

3). фамилии, имена, отчества (при наличии), а также серии и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, осуществляющих производственный охотничий контроль на территории соответствующего охотничьего угодья;

4). фамилии, имена, отчества (при наличии), а также серии и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, ответственных за осуществление производственного охотничьего контроля на территории соответствующего охотничьего угодья;

5). перечень планируемых мероприятий при осуществлении производственного охотничьего контроля.

В соответствии с приказом Журнал должен содержать информацию о:

- реквизитах охотхозяйственных соглашений;
- фамилиях, именах, отчествах (при наличии), сериях и номерах удостоверений производственных охотничьих инспекторов, ответственных за осуществление и осуществляющих производственный охотничий контроль;

- фамилиях, именах, отчествах (при наличии) лиц, в отношении которых составлены Акты;

- дате вручения либо об отметке о направлении копий Актов лицам, в отношении которых составлены Акты;

- выявленных случаях нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, содержащих признаки административного правонарушения или преступления;

- выявленных случаях причинения вреда охотничьим ресурсам и среде их обитания лицами при осуществлении ими охоты в границах охотничьих угодий;

- количестве составленных Актов;

- количестве Актов, направленных в Департамент или органы внутренних дел;

- количестве иных сообщений и материалов, направленных в Департамент или органы внутренних дел, о готовящемся или совершенном правонарушении или преступлении, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Ответственность за нарушение обязательных требований.

Нарушения обязательных требований, перечисленных в вышеуказанных НПА (их частей, пунктов), образуют состав по части 3 статьи 8.37 КоАП РФ:

Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой.

Руководство по соблюдению обязательных требований для физических лиц.

Производство охоты без разрешительных документов (разрешение на добычу охотничьих ресурсов, охотничий билет, путевка, разрешение на ношение и хранение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия).

В соответствии с пунктом 3 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, при осуществлении охоты охотник обязан иметь при себе:

- а). охотничий билет;
- б). в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным и (или) пневматическим оружием разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, в соответствии с Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;
- в). в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов, выданное в установленном порядке;
- г). в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов, выданное в установленном порядке, и путевку.

С целью недопущения нарушения данного требования перед осуществлением охоты необходимо получить:

- I. Охотничий билет единого федерального образца.
- II. Разрешение на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях можно получить:
 - подав заявление через портал государственных услуг;
 - обратиться в Многофункциональный центр (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг;

- при личном обращении в Департамент.

За предоставление государственной услуги по выдаче разрешений оплачивается государственная пошлина, а также сбор за пользование объектами животного мира (если предусмотрено).

б). Для осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку (документ, подтверждающий заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) можно получить у охотпользователя, за которым закреплена территория предполагаемого места охоты.

III. Разрешение на хранение и ношение оружия (при производстве охоты с огнестрельным охотничьим оружием).

Предоставление услуги по выдаче данных разрешений осуществляется подразделениями лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

**Непредставление сведений о добытых охотничьих ресурсах,
предусмотренных разрешением на добычу охотничьих ресурсов,
по месту его получения**

В соответствии с пунктом 3.8 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, по истечении срока действия разрешения на добычу охотничьих ресурсов, либо в случаях добычи указанного в разрешении количества охотничьих ресурсов, а также в случаях, когда в соответствии с настоящими Правилами разрешение на добычу охотничьих ресурсов считается использованным, в предусмотренные разрешением на добычу охотничьих ресурсов сроки заполнить и направить сведения о добытых охотничьих ресурсах, предусмотренные разрешением на добычу охотничьих ресурсов, по месту его получения.

С целью недопущения нарушения данного требования необходимо внимательно ознакомиться со всей информацией, содержащейся на бланке разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

В сроки, указанные на бланке разрешения, необходимо заполнить сведения о добытых охотничьих ресурсах (табличная форма на обратной стороне разрешения) и направить их по месту получения данного разрешения.

Нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием

В соответствии с пунктом 53.1 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, при осуществлении любительской и спортивной охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием.

С целью недопущения нарушения данного требования необходимо перед тем, как расчехлять и заряжать охотничье огнестрельное длинноствольное оружие убедиться, что мотор механического транспортного средства (летательного аппарата) выключен и механическое транспортное средство (летательный аппарат) прекратил движение. По окончании охоты, перед помещением оружия в транспортное средство, разрядить и зачехлить его.

Осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты

Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, и постановлением Губернатора НАО от 27.03.2015 № 24-пг определены виды разрешённой охоты и параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории НАО, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, установлены разрешенные сроки охоты на все виды охотничьих ресурсов.

С целью недопущения нарушения сроков охоты необходимо внимательно ознакомиться с вышеуказанными нормативными актами и руководствоваться ими. Также необходимо внимательно изучить сроки охоты, указанные в разрешении на добычу охотничьих ресурсов и/или путевке.

Ответственность за нарушение обязательных требований

Нарушения вышеперечисленных обязательных требований (Правил охоты) образуют состав по частям 1, 1.1, 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ:

1. Нарушение правил охоты, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2, 1.3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок до двух лет; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.1. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до трех лет; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.2. Осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, либо осуществление охоты недопустимыми для использования орудиями охоты или способами охоты, -

влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.