



**Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 декабря 2020 г. № 1402-р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований
на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя Департамента – начальник управления природных ресурсов и экологии Чибисова С.В.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его подписания.

Руководитель Департамента



А.М. Чабдаров

Приложение к распоряжению
Департамента природных ресурсов,
экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного
округа от 16. 12.2020 года № 1402-р
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований на 2021 год
и плановый период 2022-2023 годов.

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый
период 2022-2023 годов

Раздел 1. Анализ текущего состояния.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики правонарушений.

Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора), осуществляемых Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее соответственно - Департамент, государственный надзор, подконтрольная сфера ведения):

1. региональный государственный экологический надзор, в том числе:
 - региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
 - региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
 - региональный государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления;
 - региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
 - региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
2. лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
3. контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
4. федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях лесного фонда;

5. федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
6. федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
7. федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Государственный надзор осуществляется Департаментом самостоятельно, а также его подведомственным учреждением.

Подведомственное учреждение Департамента – казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды» осуществляет региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также в отношении граждан федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении **регионального государственного экологического надзора** (за исключением регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) и контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, имеющие объекты регионального уровня, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Объектами регионального уровня, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, являются все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Департамент ведет государственный учет объектов регионального уровня, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Постановление на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. По состоянию на 01.12.2019 года на государственный учет поставлено 96 объектов.

Результаты регионального государственного экологического надзора (за исключением регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) и контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих

региональному государственному экологическому надзору, представлены в таблице.

Наименование показателя	2019 год	2020 год
Проведено проверок (из них плановых/внеплановых)	8/3	2/1
Количество выявленных нарушений законодательства	14	6*
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	14	2

* - из них по 4 нарушениям информация направлена по иные органы для принятия мер.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, что также в свою очередь ведет к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Объектами регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения являются особо охраняемые природные территории регионального значения (далее - ООПТ). На территории Ненецкого автономного округа образовано 8 государственных заказников, 3 памятников природы и один природный парк. Их общая площадь составляет - 1 652 799,52 га (в том числе государственные заказники - 1 144 201,41 га, памятники природы – 7494,71 га, природный парк – 501103,4 га).

Региональный государственный надзор в области **охраны и использования ООПТ регионального значения** осуществляется главным образом посредством рейдовых мероприятий. Границы ООПТ и режим особой охраны установлены в положениях о конкретных ООПТ.

Динамика показателей государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального значения:

Наименование показателя	2019	2020 год
Проведено рейдов	53	56
Проведено проверок	0	0
Внесено предписаний	0	0
Составлено протоколов об административном правонарушении	18	88
Привлечено лиц к административной ответственности	17	25
Количество материалов, направленных в службу судебных приставов для принудительного взыскания	0	1

Субъектами лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и/или планирующие осуществлять такую деятельность. В Ненецком автономном округе, по состоянию на 01.12.2020 г., осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов 4 лицензиата.

В рамках лицензионного контроля в 2020 году проведено:

- 2 плановых проверки в отношении лицензиатов. Нарушений не выявлено.
- 1 внеплановая проверка в отношении соискателя лицензии. Выявлены нарушения, лицензия не переоформлена.

Типичными нарушениями в области лицензионного контроля является отсутствие у лицензиатов и соискателей лицензии на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении **федерального государственного надзора за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Ненецкого автономного округа, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения**, являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, граждане (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями), чья деятельность связана с использованием объектов животного мира и среды их обитания или может причинить вред объектам животного мира и среде их обитания.

Количество поднадзорных субъектов (объектов): 3 организации.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019-2020 годах не проводились. С 2019 по 2020 годы нарушений выявлено не было.

В отношении граждан надзор осуществляется посредством проведения плановых (рейдовых) мероприятий.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении **федерального государственного охотничьего надзора на территории Ненецкого автономного округа, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения**, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области охотничьего хозяйства (охотпользователи), а также граждане, осуществляющие охоту.

Количество поднадзорных субъектов (объектов): 3 организации и более 5300 граждан, являющихся охотниками.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019-2020 годах не проводились.

В отношении граждан надзор осуществляется посредством проведения плановых (рейдовых) мероприятий.

В 2019 году выявлено 108 нарушений в области охоты, составлено 106 протоколов об административных правонарушениях (2 нарушения по УК РФ).

В 2020 году выявлено 55 нарушений в области охоты, составлено 55 протоколов об административном правонарушении.

Основные нарушения: охота без разрешения на добычу, вне сроков охоты, не сдаются сведения о добыче охотничьих ресурсов.

Субъектами **федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)**, а также **федерального государственного пожарного надзора в лесах** являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане,

осуществляющие пользование лесными участками, и использующие лесные ресурсы.

Всего заключено договоров купли- продажи в 2019 году - 118, в 2020 - 158.

Проверок по данным вида федерального государственного надзора в 2019-2020 годах не проводилось.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы.

Цели программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение и сокращение количества нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования и угрозе причинения, либо причинению вреда окружающей среде.

Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень мероприятий.

3.1. План-график профилактических мероприятий на 2021 год.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки и периодичность исполнения	Ответственные исполнители
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
2	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых	Руководители подразделений, осуществляющих надзор

	требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	актов, мониторинг НПА (ежемесячно)	
3	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	По мере обращения	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
6	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
7	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований,	По мере необходимости при согласовании с руководителем Департамента	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

	оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.		
8	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 4 Программы	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
9	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Начальник организационно-правового управления Департамента
10	Размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
11	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Департамента соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях	До 20.12.2021	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

недопущения нарушений	таких		
--------------------------	-------	--	--

3.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2022-2023 годы.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки и периодичность исполнения	Ответственные исполнители
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
2	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
3	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Руководители подразделений, осуществляющих надзор
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	По мере обращения	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
6	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
7	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	По мере необходимости при согласовании с руководителем Департамента	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
8	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 4 Программы	Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств
9	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Начальник организационно-правового управления Департамента
10	Размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

	необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
11	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальном сайте Департамента соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	До 20.12.2022 До 20.12.2023	Начальники подразделений, к компетенции которых относятся функции осуществления государственного надзора, прием отчетности, выдача разрешений, согласований, свидетельств

Раздел 4. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие:

1. Снижение количества административных правонарушений.
2. Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

Формула:

$$\text{Проф} = \text{П} / (\text{П} + \text{К})$$

П - количество профилактических мероприятий

К - количество контрольных мероприятий

3. Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов).

Формула:

$$\text{Доля проф субъектов} = \text{С}_{\text{проф}} / \text{С}_{\text{общ}} * 100\%$$

$\text{С}_{\text{проф}}$ - количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия за истекший период

$\text{С}_{\text{общ}}$ - общее количество подконтрольных субъектов.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Департамента, которое предусмотрено государственной программой Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.10.2014 № 381-п. Отдельное финансовое обеспечение Программы бюджетом Ненецкого автономного округа не предусмотрено.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц управления природных ресурсов и экологии Департамента на проведение профилактических мероприятий Программы.

Общая штатная численность гражданских служащих управления природных ресурсов и экологии Департамента составляет 13 ед., из них инспекторский состав: 9 ед.

Раздел 6. Механизм реализации программы

Перечень уполномоченных лиц управления природных ресурсов и экологии Департамента, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Чибисов Сергей Владимирович	Заместитель руководителя Департамента – начальник управления природных ресурсов и экологии (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	(81853) 2-38-57
2	Бершадский Олег Николаевич	Начальник сектора недропользования	Организация и проведение мероприятий Программы	(81853) 2-38-67
3	Кустышева Светлана Владимировна	Заместитель начальника управления природных ресурсов и экологии - начальник отдела природопользования	Организация и проведение мероприятий Программы	(81853) 2-38-66
4	Вокуев Андрей Валентинович	Начальник сектора государственного контроля	Организация и проведение мероприятий Программы	(81853) 2-38-65

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства Департамент проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).
