



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июня 2021 г. № 1094

МОСКВА

О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

В соответствии с частью второй статьи 16 Федерального закона "О животном мире" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

2. Признать утратившим силу абзац пятый пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 24, ст. 2999).

3. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в пределах установленной предельной численности работников указанных органов, а также

бюджетных ассигнований, предусмотренных им в соответствующем бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

4. Включенные в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые проверки в рамках федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, дата начала которых наступает позднее 30 июня 2021 г., проводятся в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта "а" пункта 8 и подпункта "а" пункта 9 Положения, утвержденного настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 августа 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 июня 2021 г. № 1094

ПОЛОЖЕНИЕ

о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный надзор).

2. Государственный надзор осуществляется:

а) Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

б) федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее - учреждение), в отношении управляемых ими территорий;

в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

3. Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом "О животном мире", другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

4. К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

5. Должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, уполномоченными принимать решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, уполномоченными принимать решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

руководитель территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

заместитель руководителя территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

От имени Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

руководитель;

заместитель руководителя;

начальник отдела, заместитель начальника отдела, федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей, непосредственно осуществляющие государственный надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

6. Должностными лицами учреждений, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

руководитель учреждения;

заместители руководителя учреждения.

От имени учреждений государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

руководитель учреждения;

заместители руководителя учреждения;

начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий специалист, специалист учреждения.

7. Учет объектов государственного надзора осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

а) при ведении государственного учета зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

б) при выдаче разрешений:

на использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

на переселение объектов животного мира в новые места обитания;

на гибридизацию объектов животного мира;

на ввоз в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

на ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция), кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

в) путем получения от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о выданных разрешениях:

на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов

животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

г) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

д) путем получения информации о ввозе на территорию Российской Федерации животных, полученной от административных органов по Конвенции в иностранных государствах;

е) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

8. Учет объектов государственного надзора осуществляется учреждениями:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации, предусмотренной подпунктами "а", "б" и "д" пункта 7 настоящего Положения.

9. Учет объектов государственного надзора осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) при выдаче разрешений:

на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

в) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации, предусмотренной подпунктами "а", "б" и "д" пункта 7 настоящего Положения.

10. Органы государственного надзора для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

11. Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

указанными в приложении I к Конвенции;
занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте "а" настоящего пункта:

указанными в приложениях II и III к Конвенции;
занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

12. Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 10 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.11, статьями 8.29, 8.33 - 8.36 и частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного надзора;

б) приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226¹ (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

13. Объекты государственного надзора, отнесенные в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 12 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

14. В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

15. Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

16. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного надзора возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

17. Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

18. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора

в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

19. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

20. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

21. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

22. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного надзора, который является уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

23. В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

24. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;
б) опрос;
в) получение письменных объяснений;
г) инструментальное обследование;
д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного надзора.

25. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

26. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

27. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

28. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- а) осмотр;
- б) отбор проб (образцов);
- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) испытание;
- д) экспертиза.

29. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, его проводящим, или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора пробы (образца), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции с целью получения требуемой пробы (образца);

отбор пробы (образца) и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностным лицом, проводящим контрольное (надзорное) мероприятие, составляется протокол отбора проб (образцов).

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).

Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента, без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Предельный вес проб (образцов) составляет 10 кг.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий не осуществляется в отношении продукции (товаров), не относящейся к предмету государственного надзора.

30. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпунктах "а" - "г" пункта 23 настоящего Положения, в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории высокого риска - один раз в 2 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории значительного риска - один раз в 3 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории среднего риска - один раз в 4 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории умеренного риска - один раз в 5 лет одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

31. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1 и 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 24 - 27 настоящего Положения.

32. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в орган государственного надзора информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия:

в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при представлении подтверждающих документов);

в случае применения к нему административного ареста, избрания в отношении него меры пресечения в виде подписки о невыезде и

надлежащем поведении, запрета определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста;

в период пребывания его в отпуске или его временной нетрудоспособности.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится органом государственного надзора на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

33. Для фиксации должностными лицами, указанными в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случаях нанесения вреда объектам животного мира или среде их обитания) используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять фотосъемку, аудио- и видеозапись.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного

(надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

34. Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

35. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случаях наличия у органа государственного надзора сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

36. Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении государственного надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) этого территориального органа.

37. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

38. В случае обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятых ее центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

39. Жалоба на решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации, действия (бездействие) должностных лиц указанного органа рассматривается руководителем (заместителем) руководителя этого органа исполнительной власти.

40. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы соответствующим органом исполнительной власти в течение не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.
