

Утвержден на заседании
Общественного совета
при Департаменте природных
ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа
24 января 2023 года

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Департаменте природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса Ненецкого
автономного округа за 2022 год

В целях обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа распоряжением Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа от 31.01.2019 № 108-р утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (с изменениями, внесенными распоряжением Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа от 01.10.2020 № 1114-р).

Общий контроль за организацией и функционированием в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) антимонопольного комплаенса осуществляет руководитель Департамента.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями (далее также – сектор правовой работы, сектор организационной работы) и уполномоченным должностным лицом.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на сектор правовой работы Департамента возложено:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения

антимонопольного законодательства;

- 2) координация взаимодействия с коллегиальным органом;
- 3) консультирование сотрудников Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, в пределах своей компетенции;
- 4) взаимодействие со структурными подразделениями Департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- 5) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- 6) информирование руководителя Департамента о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- 7) иные функции, определенные настоящим Положением.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на сектор организационной работы Департамента возложено:

- 1) обеспечение в рамках своей компетенции систематического обучения работников Департамента требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- 2) ознакомление сотрудников Департамента с настоящим Положением при поступлении на государственную гражданскую службу или работу в Департамент;
- 3) консультирование сотрудников Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, в пределах своей компетенции;
- 4) взаимодействие со структурными подразделениями Департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- 5) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, в рамках своей компетенции;
- 6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- 7) иные функции.

К компетенции уполномоченного должностного лица относятся следующие функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса:

- 1) подготовка и представление руководителю Департамента правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов Департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе;
- 2) консультирование сотрудников Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства

и антимонопольным комплаенсом, в пределах своей компетенции;

3) взаимодействие со структурными подразделениями Департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

4) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

5) информирование руководителя Департамента о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

6) инициирование внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

7) иные функции, определенные настоящим Положением.

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в отношении которых Департаментом осуществляет государственное регулирование, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы, все проекты нормативных правовых актов размещаются Департаментом на едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов округа <http://regulation.adm-nao.ru/>.

Мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства за период с 2020 по 2022 годы показал, что в деятельности Департамента выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства.

1. Сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в 2020 году.

14.05.2020 в адрес Администрации Ненецкого автономного округа поступило предупреждение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу нарушение выразилось в следующем.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.12.2015 № 441-п утвержден Порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения транспортных расходов по доставке мяса оленины и субпродуктов 1 категории для последующей (промышленной) переработки от мест убоя в г. Нарьян-Мар». Пунктом 2 указанного Порядка предусмотрено, что право на получение субсидий имеют физические лица, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Ненецкого автономного округа, осуществляющие производство продукции последующей (промышленной) переработки

из мяса оленины на территории Ненецкого автономного округа, в том числе производство полуфабрикатов, готовых и консервированных продуктов из мяса оленины (далее – заявители, получатели субсидии).

Управлением в ходе проведения анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке производства продукции последующей (промышленной) переработки из мяса оленины, в том числе производство полуфабрикатов, готовых и консервированных продуктов из мяса оленины, установлено:

продуктовыми границами товарного рынка является рынок производства продукции последующей (промышленной) переработки из мяса оленины, в том числе производство полуфабрикатов, готовых и консервированных продуктов из мяса оленины;

географические границы товарного рынка производства продукции последующей (промышленной) переработки из мяса оленины, в том числе производство полуфабрикатов, готовых и консервированных продуктов из мяса оленины, определяются географическими границами территории Ненецкого автономного округа.

Получателями субсидии в рамках данного Порядка за период с 03.03.2017-18.02.2020 являлись АО «Мясопродукты» и ООО «Ерв», которые зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

Таким образом, данные юридические лица, зарегистрированные на территории Ненецкого автономного округа, при реализации мер государственной поддержки на соответствующем товарном рынке поставлены в преимущественное положение по отношению к другим субъектам, не зарегистрированным на территории округа, но осуществляющим хозяйствующую деятельность на территории Ненецкого автономного округа, что является необоснованным и не предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации ограничением.

Установление не предусмотренного федеральным законодательством ограничения при предоставлении мер государственной поддержки может расцениваться как государственные преференции АО «Мясопродукты», ООО «Ерв», предоставляемые органами государственной власти Ненецкого автономного округа, в нарушение требований пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19, 20 Закона о защите конкуренции и может свидетельствовать о создании дискриминационных условий в указанной сфере по отношению к таким хозяйствующим субъектам, в нарушение требований пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Данная позиция подтверждается апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 03.04.2019 № 72-АПА19-1.

Срок выполнения указанного предупреждения был установлен до 15.06.2020.

С указанной позицией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу Департамент согласился, в целях исполнения предупреждения был подготовлен проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа, которым предлагалось

внести соответствующие изменения в Порядок. В связи с необходимостью соблюдения установленного порядка принятия нормативных правовых актов, выполнить предупреждение в указанный срок не представлялось возможным. По ходатайству заместителя губернатора Ненецкого автономного округа срок выполнения предупреждения был продлен до 20.07.2020.

По результатам выполнения предупреждения принято постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 16.07.2020 № 193-п «О внесении изменения в пункт 2 Порядка предоставления субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов по доставке мяса оленины и субпродуктов 1 категории для последующей (промышленной) переработки от мест убоя в г. Нарьян-Мар».

В целях недопущения в дальнейшем подобного нарушения государственным гражданским служащим Департамента, осуществляющим подготовку проектов постановлений Администрации Ненецкого автономного округа по вопросам предоставления из окружного бюджета субсидий, указано на необходимость учета позиции, изложенной в предупреждении Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу, а также в апелляционном определении Верховного суда Российской Федерации от 03.04.2019 № 72-АПА19-1.

18.05.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЗИГ-ЗАГ» на действия Уполномоченного органа - Управления госзаказа Ненецкого автономного округа, Заказчика - Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа при проведении открытого конкурса в электронной форме.

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу от 22.05.2020 № 083/06/106-23/2020 жалоба ООО «ЗИГ-ЗАГ» признана необоснованной.

2. В 2021 году отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

3. 27 сентября 2022 года в адрес Администрации Ненецкого автономного округа поступило предупреждение Федеральной антимонопольной службы о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 26.09.2022 № МШ/88697/22 (далее соответственно – Администрация НАО, предупреждение, ФАС).

Согласно предупреждению положения подпункта 2 пункта 2 и пункта 43 Порядка предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (далее — Порядок), утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.11.2015 № 362-п, устанавливающие субсидирование сельскохозяйственных производителей, осуществляющих производство молока с базисной жирностью 3,4 %, не соответствуют Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (приложения № 7 и № 8) (далее соответственно – Государственная программа, приложение № 7, приложение № 8), и могут создавать дискриминационные условия на рынке сырого молока в части исключения возможности получения субсидии производителями молока с жирностью менее 3,4 %.

ФАС полагает, что бездействие Администрации НАО, выразившееся в неприведении положений Порядка в соответствие с Государственной программой (приложения № 7 и № 8), может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сырого молока и содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В связи с этим на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции ФАС предупреждает Администрацию НАО о необходимости прекращения указанного бездействия путем:

1) внесения изменений в Порядок, исключаяющих положения, в соответствии с которыми субсидированию подлежат исключительно сельскохозяйственные производители, осуществляющие производство молока с базисной жирностью 3,4 %;

2) информирования хозяйствующих субъектов о изменениях, внесенных в Порядок, путем размещения соответствующей информации на официальном сайте в сети «Интернет».

Департаментом в адрес ФАС России ходатайство о предоставлении разъяснений предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 17.10.2022 № 01-37/7851.

14 ноября 2022 года в адрес Администрации НАО поступило письмо ФАС России (исх.№ ГМ/102561/22 от 11.11.2022) в котором сообщают об отсутствии оснований для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации Ненецкого автономного округа в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Департаментом осуществляется анализ практики работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованной в Департаменте, анализ обращений граждан и организаций, а также сообщений средств массовой информации на предмет выявления фактов несоблюдения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа в Департаменте, требований о соблюдении антимонопольного законодательства.

Также на постоянной основе осуществляется консультирование государственных гражданских служащих Департамента и руководителей подведомственных организаций по вопросам соблюдения антимонопольного

законодательства и антимонопольным комплаенсом.

В 2022 году государственным гражданским служащим Департамента пройдено обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс».

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Департамента по развитию конкуренции, а также вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Департамента от 30.12.2021 № 1438-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте на 2022-2025 годы.

В целях оценки эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса применяются ключевые показатели для Департамента в целом.

Перечень ключевых показателей и методика их расчета утверждены распоряжением Департамента от 01.10.2020 № 1116-р.

В 2022 году достигнуты следующие значения ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с предыдущим годом) – 0 (говорит об эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса);

2) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 (говорит об эффективном проведении в Департаменте мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства и об эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса);

3) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 (говорит об эффективном проведении в Департаменте мероприятий по анализу нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства и об эффективности функционирования в Аппарате антимонопольного комплаенса);

4) доля работников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 1.

Настоящий Доклад после его утверждения коллегиальным органом, функции которого осуществляет Общественный совет при Департаменте,

подлежит размещению на официальном сайте Департамента и направлению в уполномоченный орган.

Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа



А.М. Чабдаров