

Утвержден на заседании
Общественного совета
при Департаменте природных
ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа
14 декабря 2023 года

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Департаменте природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса Ненецкого
автономного округа за 2023 год**

В целях обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) распоряжением Департамента от 31.01.2019 № 108-р «Об утверждении Положения об организации в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (с изменениями, внесенными распоряжением Департамента от 01.10.2020 № 1114-р).

Руководитель Департамента осуществляет общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Полномочия, связанные с организацией и осуществлением функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями (сектор правовой работы, сектор организационной работы) и уполномоченным должностным лицом.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте осуществляет коллегиальный орган - Общественный совет при Департаменте.

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Департамента сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы,

все проекты нормативных правовых актов размещаются Департаментом на едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов округа <http://regulation.adm-nao.ru/>.

Мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства за период с 2021 по 2023 годов показал, что в деятельности Департамента не выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства, однако, необходимо отметить следующее:

27 сентября 2022 года в адрес Администрации Ненецкого автономного округа поступило предупреждение Федеральной антимонопольной службы от 26.09.2022 № МШ/88697/22 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее соответственно – Администрация НАО, предупреждение, ФАС).

Согласно предупреждению, положения подпункта 2 пункта 2 и пункта 43 Порядка предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (далее — Порядок), утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.11.2015 № 362-п, устанавливающие субсидирование сельскохозяйственных производителей, осуществляющих производство молока с базисной жирностью 3,4 %, не соответствуют Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (приложения № 7 и № 8) (далее соответственно – Государственная программа, приложение № 7, приложение № 8), и могут создавать дискриминационные условия на рынке сырого молока в части исключения возможности получения субсидии производителями молока с жирностью менее 3,4 %.

ФАС полагала, что бездействие Администрации НАО, выразившееся в неприведении положений Порядка в соответствие с Государственной программой (приложения № 7 и № 8), может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сырого молока и содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В связи с этим, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции ФАС предупреждала Администрацию НАО о необходимости прекращения указанного бездействия путем:

1) внесения изменений в Порядок, исключаящих положения, в соответствии с которыми субсидированию подлежат исключительно сельскохозяйственные производители, осуществляющие производство молока с базисной жирностью 3,4 %;

2) информирования хозяйствующих субъектов об изменениях, внесенных в Порядок, путем размещения соответствующей информации на официальном сайте в сети «Интернет».

Департаментом в адрес ФАС России направлено ходатайство о предоставлении разъяснений предупреждения о прекращении действий

(бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 17.10.2022 № 01-37/7851.

14 ноября 2022 года в адрес Администрации НАО поступило письмо ФАС России (исх. № ГМ/102561/22 от 11.11.2022), в котором сообщалось об отсутствии оснований для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации Ненецкого автономного округа в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, в адрес Департамента поступили запросы Ненецкого УФАС по НАО от 11.12.2023 № НМ/1065/23 и от 27.12.2023 № 1146/23 с просьбой предоставить пояснения по вопросам, изложенным в обращениях депутата Собрания депутатов НАО и председателя Правления организации Ненецкого окружного союза потребительских обществ. Департамент, рассмотрев указанные обращения, направил пояснения о том, что принятие проекта Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставление услуги общественного питания не приведет к установлению дискриминационных условий, к неравному положению одних хозяйствующих субъектов перед другими, к сокращению числа участников на соответствующем товарном рынке, к ограничению конкуренции, к злоупотреблению и нарушению антимонопольного законодательства.

На постоянной основе осуществляется консультирование государственных гражданских служащих Департамента и руководителя подведомственного учреждения по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства.

В 2023 году государственные гражданские служащие Департамента не проходили курсы повышения квалификации по теме «Антимонопольный комплаенс», ввиду прохождения таких курсов в 2022 году.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Департамента от 16.11.2023 № 1137-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа на 2024 год» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте на 2024 год.

Распоряжением Департамента от 07.03.2023 № 213-р «Об утверждении Перечня ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса и методики их расчета» утверждены перечень ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте комплаенса и методика их расчета.

В 2023 году достигнуты следующие значения ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного

комплаенса:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (за последние три года) – 1;

2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов – 1;

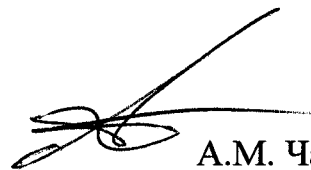
3) коэффициент эффективности выявления нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Департамента – 1;

4) доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 0.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента определен как низкий, отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Департамента по развитию конкуренции, а также вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа.

Настоящий Доклад после его утверждения коллегиальным органом, функции которого осуществляет Общественный совет при Департаменте, подлежит размещению на официальном сайте Департамента и направлению в уполномоченный орган.

Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа



А.М. Чабдаров